



Prot. n. 14/02

Napoli, 14 febbraio 2026

Al Provveditore Regionale della Campania
Amministrazione penitenziaria

Napoli

Dott. Carlo **BERDINI**

Alle Segreterie Generali e Nazionali

SAPPE – OSAPP - UIL PA PP – USPP – FNS CISL

Roma

Oggetto: Scelte gestionali ed organizzative discutibili presso la Casa Circondariale di Avellino – richiesta intervento urgente, indizione interpello e attivazione Tavolo Superiore.

Le scriventi Organizzazioni Sindacali, maggiormente rappresentative del Corpo di Polizia Penitenziaria, alla luce della grave e persistente situazione organizzativa e gestionale in atto presso la Casa Circondariale di Avellino e considerata la natura pro tempore dell'attuale incarico di Direzione – ormai giunto a naturale scadenza – ritengono non più rinviabile l'attivazione con urgenza di apposito interpello per la copertura stabile della funzione apicale dell'Istituto.

Si ritiene imprescindibile evidenziare come l'Amministrazione centrale e regionale abbia destinato ingenti risorse umane e organizzative per tentare di risollevare concretamente le sorti dell'Istituto, intervenendo su strutture, servizi e modelli operativi, sforzi cui si sono affiancati quelli costanti, professionali e spesso gravosi profusi dal personale di Polizia Penitenziaria, che quotidianamente garantisce il funzionamento dell'Istituto anche in condizioni operative complesse.



Proprio in ragione di tali sforzi, non può essere consentito che quanto costruito venga disperso o compromesso da scelte gestionali criticabili, discontinuità organizzative o carenze di governo dell'Istituto. Sarebbe inaccettabile assistere al progressivo vanificarsi del lavoro svolto e delle risorse impiegate, con inevitabili e gravi ripercussioni sul personale di Polizia Penitenziaria, già fortemente esposto sotto il profilo operativo, professionale e della sicurezza.

Un Istituto complesso come la Casa Circondariale di Avellino necessita di una Direzione stabile, pienamente operativa e costantemente presente, capace di assicurare coordinamento, programmazione, responsabilità gestionale e pieno controllo dell'assetto organizzativo.

- **Regime aperto, socialità e sicurezza interna.**

La gestione del regime "aperto" presenta rilevanti criticità organizzative e di sicurezza. Le camere detentive restano aperte per gran parte della giornata, con chiusure limitate alle fasce dedicate alle operazioni di sicurezza. Le ore di socialità si svolgono di fatto nei corridoi delle sezioni, con contestuale apertura delle stanze detentive, determinando una compresenza generalizzata che rende estremamente complessa l'attività di vigilanza.

Tale assetto sta producendo un incremento di episodi critici e aggressioni ai danni del personale di Polizia Penitenziaria, situazione non più tollerabile e che impone un immediato cambio di rotta.

Destano perplessità dichiarazioni rese nel corso di recenti conferenze di servizi circa la presunta non piena conoscenza delle modalità operative connesse all'apertura prolungata delle camere detentive: circostanza che, ove confermata, evidenzerebbe gravi criticità di coordinamento e monitoraggio gestionale.

Si ribadisce che eventuali problematiche operative non possono essere ricondotte al personale in servizio, che si limita ad applicare disposizioni ricevute. Le responsabilità di pianificazione, supervisione e controllo competono ai livelli dirigenziali.



- **Clima intimidatorio e relazioni interne.**

Nel corso delle conferenze dei servizi si sarebbero registrate frequenti esternazioni con richiami alla possibilità di segnalazioni o denunce all'Autorità Giudiziaria nei confronti del personale.

Pur rientrando formalmente nelle prerogative d'ufficio, tali affermazioni sarebbero state percepite come elementi di pressione, contribuendo a generare un clima di tensione non compatibile con un confronto istituzionale sereno.

Le relazioni interne devono essere improntate al rispetto reciproco, alla proporzionalità degli interventi e alla tutela della dignità professionale del personale.

- **Straordinari, disorganizzazione e disparità di trattamento.**

Si registra un utilizzo sproporzionato di ore di lavoro straordinario, in particolare per personale assegnato alle cosiddette "cariche fisse" e unità con prescrizioni sanitarie, in assenza di criteri di equità e rotazione.

Emergerebbero anomalie nella gestione del personale del ruolo sottoufficiali, con possibili agevolazioni a favore di una specifica unità distaccata dalla Casa Circondariale di Ariano Irpino, operante in condizioni che apparirebbero di evidente favore rispetto agli altri colleghi.

Si segnala inoltre l'assegnazione di personale senza previo interpello, con apparenti agevolazioni verso un determinato settore dell'Istituto, coincidente con la presenza di iscritti a una specifica sigla sindacale che parrebbe beneficiare anche dell'esonero dai cambi turno.

Tali circostanze, ove confermate, configurerebbero gravi profili di disparità di trattamento.



- **Ritardi amministrativi e stallo decisionale.**

Si registra un evidente rallentamento dell'attività amministrativa, con provvedimenti e atti accumulati in attesa di firma e definizione.

La mancata continuità nella presenza della figura apicale sta determinando un progressivo stallo decisionale, con ricadute concrete sull'organizzazione del servizio, sulla gestione del personale e sulla tempestiva risoluzione delle criticità.

Tale situazione alimenta un clima di incertezza e disorientamento tra il personale, con effetti negativi sull'efficienza del servizio e sulla sicurezza complessiva dell'Istituto.

- **Condotta antisindacale e procedimenti disciplinari.**

Si denuncia una gestione delle relazioni sindacali improntata alla conflittualità e alla discriminazione.

In sede di conferenza dei servizi sarebbero state diffuse note di disapprovazione nei confronti dell'attività sindacale svolta dalle scriventi sigle, con esclusione sembrerebbe di una specifica organizzazione sindacale.

Tali comportamenti configurerebbero una condotta antisindacale grave e lesiva delle prerogative costituzionalmente garantite.

Si segnalano, inoltre, procedimenti disciplinari ritenuti pretestuosi e infondati, che contribuirebbero ad alimentare un clima di tensione e intimidazione.

- **Carenze strutturali riguardanti il personale di Polizia Penitenziaria.**

Permangono gravi criticità nei confronti delle condizioni operative del personale, non risultando realizzati:

- uffici della Sorveglianza Generale e dei Preposti;
- corpi di guardia nella sezione transito;
- adeguamenti alla scala agenti e ai box dei piani;
- messa in sicurezza del posto di servizio cd. "Quarto Cannello";
- servizio igienico per il personale dell'automontata;
- servizi igienici dedicati alle donne ispettrici.



Permangono inoltre gravi criticità nei corpi di guardia, con arredi e attrezzature fatiscenti.

Alla luce di quanto sopra esposto, le scriventi Organizzazioni Sindacali chiedono:

1. L'intervento urgente del Provveditore Regionale per la Campania, per quanto di propria competenza, al fine di ripristinare condizioni organizzative adeguate, corrette relazioni sindacali e piena funzionalità gestionale presso la Casa Circondariale di Avellino.

2. Che lo stesso Provveditore voglia attivarsi presso i Superiori Uffici del Dipartimento affinché venga indetto con immediatezza l'interpello per l'assegnazione definitiva dell'incarico direttivo, al fine di garantire stabilità organizzativa e certezza decisionale.

3. L'attivazione del Tavolo Superiore presso il Provveditorato Regionale per la stipula della nuova organizzazione del lavoro, atteso che non sussistono più i presupposti per una contrattazione efficace e costruttiva in sede locale.

In assenza di riscontri concreti e tempestivi, le scriventi Organizzazioni Sindacali si riservano di intraprendere ogni ulteriore iniziativa a tutela del personale di Polizia Penitenziaria e della sicurezza dell'Istituto.

S.A.P.Pe

O.S.A.P.P.

USPP

UIL P.A.PP

FNS CISL

(M. Argenio) (V. Palmieri) (C. Auricchio) (D. De Benedictis) (L. Sorrentino)

**firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art.3 comma 2 del d.lgs. n.39 del 1993*